

ACCORDO DI PROGRAMMA EX ARTICOLO 34 DEL D. LGS. N. 267/2000
finalizzato alla attuazione sul territorio della Bassa Reggiana di un programma di
efficientamento energetico degli edifici pubblici

L'anno 2017 (duemiladiciassette), il giorno 20 (venti) del mese di Aprile (data del primo firmatario), in Novellara (RE)

TRA

S.A.BA.R. Servizi S.r.l., in persona del Direttore, Marco Boselli;

Comune di Boretto, in persona del sindaco pro tempore, Massimo Gazza;

Comune di Brescello, in persona del commissario pro tempore, Michele Formiglio;

Comune di Gualtieri, in persona del sindaco pro tempore, Renzo Bergamini;

Comune di Guastalla, in persona del sindaco pro tempore, Camilla Verona;

Comune di Luzzara, in persona del sindaco pro tempore, Andrea Costa;

Comune di Novellara, in persona del sindaco pro tempore, Elena Carletti;

Comune di Poviglio, in persona del sindaco pro tempore, Giammaria Manghi;

Comune di Reggiolo, in persona del sindaco pro tempore, Roberto Angeli;

PREMESSO CHE:

1. Il settore dell'efficientamento energetico degli edifici pubblici costituisce un contesto economico altamente etico.
2. Il ricorso da parte dei Comuni alle tecniche di efficientamento energetico permette di rispettare gli obblighi di legge, di abbattere la spesa corrente e di contenere le emissioni inquinanti sul territorio.
3. L'articolo 26 comma 7 della legge 10/1991 *“Norme per l'attuazione del Piano energetico nazionale in materia di uso razionale dell'energia, di risparmio energetico e di sviluppo delle fonti rinnovabili di energia”* prevede che *“Negli edifici di proprietà pubblica o adibiti ad uso pubblico è fatto obbligo di soddisfare il fabbisogno energetico degli stessi favorendo il ricorso a fonti rinnovabili di energia salvo impedimenti di natura tecnica od economica”*.
4. Con deliberazione di Giunta Regionale n. 1284/2016 è stato adottato il Piano Energetico Regionale 2030 dell'Emilia Romagna (a seguire PER) volto a promuovere le attività di efficientamento energetico degli edifici pubblici; il PER si pone tra gli altri obiettivi quello di sostenere gli interventi di efficientamento energetico e l'ottimizzazione dei consumi, anche attraverso il Programma Operativo Regionale FESR 2014-2020 (a seguire POR FESR).

5. Il POR FESR, approvato dalla Commissione europea il 12 febbraio 2015, si pone come una naturale evoluzione di un sistema di politiche regionali integrate attuate nel corso dell'ultimo decennio a favore della crescita e della competitività del sistema produttivo e territoriale regionale. Esso individua sei priorità di intervento (c.d."Assi") a cui si aggiunge l'assistenza tecnica, per la gestione del programma. Tra questi Assi, ai fini del presente accordo rileva l'Asse 4 "Promozione della low carbon economy nei territori e nel sistema produttivo".

6. Nell'ambito del POR FESR sarà possibile per i Comuni e le società "in house" inoltrare la richiesta di concessione di contributi per procedere alla realizzazione degli interventi di efficientamento sugli edifici pubblici.

7. I Comuni hanno promosso, nell'ambito delle proprie competenze, azioni coordinate attraverso la stipula del Patto Dei Sindaci e la presentazione entro 1 anno del PAES – Piano di Azione per l'Energia Sostenibile, adottando strumenti e procedure di raccordo e di concertazione, per favorire lo sviluppo di uno specifico programma che si pone come obiettivo di stimolare investimenti nell'efficientamento energetico degli edifici pubblici, mantenendo in mano pubblica la titolarità degli edifici, ed avvalendosi della propria società in house.

8. La Legge Regionale Emilia Romagna n. 26/2004 "*Disciplina della programmazione energetica territoriale ed altre disposizioni in materia di energia*" promuove il conseguimento di obiettivi strategici della programmazione energetico ambientale regionale riferiti all'uso efficiente dell'energia, al risparmio energetico, alla valorizzazione delle fonti rinnovabili, allo sviluppo dei sistemi di produzione distribuita in particolare in cogenerazione, alla riduzione delle emissioni di gas ad effetto serra.

9. L'articolo 4 della L.R. n. 26/2004 prevede inoltre che i "*Comuni approvano programmi ed attuano progetti per la qualificazione energetica del sistema urbano, con particolare riferimento alla promozione dell'uso razionale dell'energia, del risparmio energetico negli edifici, allo sviluppo degli impianti di produzione e distribuzione dell'energia derivante da fonti rinnovabili ed assimilate e di altri interventi e servizi di interesse pubblico volti a sopperire alla domanda di energia utile degli insediamenti urbani, comprese le reti di teleriscaldamento e l'illuminazione pubblica, anche nell'ambito dei programmi di riqualificazione urbana previsti dalla legislazione vigente*".

10. Lo strumento dell'accordo di programma ai sensi dell'articolo 34 del D.lgs. 267/2000 risulta essere lo strumento più adatto a perseguire gli obiettivi prefissati dalla legge.

11. Il Sindaco del Comune di Novellara, resosi promotore dell'iniziativa, ha verificato con i partners del presente accordo la possibilità di giungere alla sua conclusione mediante la sottoscrizione.

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Art. 1 Premesse

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente Accordo di Programma.

Art. 2 Obiettivo ed oggetto dell'Accordo

Obiettivo del presente Accordo di Programma è quello di effettuare sul territorio dei Comuni sottoscrittori un programma di efficientamento energetico sugli edifici pubblici, consistente nelle attività di sostituzione di attrezzature, impianti, beni, infissi, implementazione di termoregolazioni, controllo in continuo dei consumi, building automation, impianti di produzione di energia da fonte rinnovabile, sistemi di accumulo e quanto necessario per ogni edificio pubblico a far diminuire i consumi elettrici e termici futuri nonché, ove necessari, la possibilità futura di gestire i predetti impianti provvedendone alla manutenzione.

S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. è una società in house (ai sensi dell'articolo 5 del D.lgs. n. 50/2016) soggetta al controllo dei Comuni soci che, ai sensi dell'articolo 4 dello statuto societario, svolge le proprie attività a favore degli stessi, sottoscrittori del presente Accordo di Programma.

I 3 requisiti richiesti per l'affidamento "in house" sono rispettati:

- è a totale partecipazione pubblica;
- svolge oltre l'80% della propria attività a favore dei soci pubblici;
- è soggetta al controllo analogo da parte dei soci pubblici.

La società inoltre annovera nell'oggetto sociale la gestione della pubblica illuminazione ed i servizi ad essa accessori riguardanti l'efficientamento energetico (ESCO – Energy Service Company). In data 18/10/2016 inoltre la S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. ha ottenuto la certificazione ESCO UNI ES 11352 per essere riconosciuta anche dal Gestore dei Servizi Energetici a tutti gli effetti un ESCO e accedere al meccanismo dei certificati bianchi o Titoli di Efficienza Energetica e del Conto Termico 2.0.

Con il presente Accordo di Programma i soggetti aderenti intendono affidare le attività per la realizzazione di interventi di efficientamento energetico a S.A.B.A.R. Servizi s.r.l. presso edifici pubblici di proprietà dei Comuni medesimi nonché, ove necessari, la possibilità futura di gestire i predetti impianti provvedendone alla manutenzione.

L'Accordo di Programma potrà essere esteso anche ad ulteriori interventi di efficientamento energetico per i quali sono previsti contributi e/o incentivi che ne permettano la realizzazione con modalità simili a quelle previste negli articoli successivi.

Art.3 Fasi operative dell'Accordo di Programma

Le fasi di lavoro di cui si compone il presente Accordo di Programma, e che in linea di massima potranno essere seguite anche per altre tipologie di realizzazioni, sono le seguenti:

- Quantificazione dei costi di investimento in modo da determinare l'entità delle risorse necessarie a coprire tali costi verificando la possibilità di accedere a finanziamenti agevolati a livello comunitario, nazionale, regionale.
- Redazione della progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva.
- Definizione delle modalità operative per la realizzazione degli interventi e dei rapporti tra S.A.BA.R. Servizi S.r.l. ed i soggetti attuatori degli interventi, da individuarsi attraverso specifica procedura competitiva ai sensi del D.lgs. 50/2016.
- Messa a punto di bandi di gara standard con i quali individuare le ditte che effettueranno le attività di efficientamento energetico; tali bandi assumono le stesse condizioni di esecuzione e verifica tecnica, gli stessi stati di avanzamento del finanziamento e le stesse modalità di collaudo degli impianti.
- Definizione delle modalità operative per la realizzazione degli interventi.
- Conseguimento delle risorse e/o finanziamento per il sostenimento dell'investimento privilegiando comunque l'uso di fondi già disponibili.
- Verifica dei lavori di realizzazione e predisposizione delle pratiche autorizzative.
- Potrà inoltre essere predisposta un'attività di informazione e comunicazione dei risultati conseguiti verso la collettività.
- Gestione, ove necessari, degli impianti provvedendo alla loro manutenzione direttamente o tramite ditta esterna da individuarsi attraverso specifica procedura competitiva ai sensi del D.lgs. 50/2016.

Art. 4 Impegno e ruolo delle Parti

S.A.BA.R. Servizi S.r.l. in qualità di società in house affidataria della realizzazione delle attività di efficientamento energetico, si impegna a dare attuazione al programma così come definito nel dettaglio all'articolo 3.

In particolare S.A.BA.R. Servizi S.r.l. opererà come stazione appaltante per l'indizione delle procedure competitive per l'individuazione delle ditte aggiudicatarie.

I Comuni sottoscrittori del presente Accordo di Programma mettono a disposizione gli edifici oggetto dell'attività di efficientamento.

S.A.BA.R. Servizi S.r.l. individuerà i soggetti incaricati di effettuare la Direzione dei Lavori ed il coordinamento per la sicurezza, sia in fase di progettazione che di esecuzione e redazione del Piano Sicurezza e Coordinamento per la sostituzione degli impianti.

S.A.BA.R. Servizi S.r.l. nominerà un tecnico che effettuerà un collaudo degli impianti in contraddittorio con le ditte aggiudicatarie dell'appalto.

S.A.BA.R. Servizi S.r.l. si impegna inoltre a garantire un servizio di monitoraggio del contratto e delle prestazioni degli impianti, consistente in verifiche a campione sugli impianti, e l'attività di informazione e comunicazione dei risultati conseguiti.

I comuni assicurano la propria collaborazione nello svolgimento delle diverse fasi del programma.

Art. 5 Costi per l'attuazione del programma e per la realizzazione degli impianti. Rapporti finanziari.

I costi per gli interventi saranno sostenuti da S.A.BA.R. Servizi S.r.l. nel ruolo di ESCO, ma nello svolgimento delle attività previste nel presente Accordo di programma saranno ripagati nei termini di cui a seguire:

- Un importo non superiore al 30 % (trentapercento) dei costi quantificati per il singolo intervento di efficientamento energetico sarà ripagato nell'ambito di risorse provenienti dagli incentivi comunitari messi a disposizione dal Bando POR FESR – Asse 4 da parte della Regione Emilia Romagna, qualora concesso.

- Un altro importo tra il 40 % (quarantapercento) ed il 65 % (sessantacinquepercento) sarà richiesto a consuntivo, ma dopo aver attivato la procedura di prenotazione, al GSE attraverso il meccanismo incentivato del Conto Termico 2.0, qualora concesso.

- Qualsiasi altro finanziamento/contributo comunitario, nazionale, regionale concesso a tal fine.

- La parte restante delle risorse finanziarie al netto degli incentivi qualora ottenuti, saranno regolate da un accordo ad hoc per ogni edificio da efficientare tra Comune e S.A.BA.R. Servizi S.r.l.. Il Comune potrà effettuare il pagamento in un'unica soluzione della parte rimanente al termine degli

interventi o potrà diluire i pagamenti in più anni in base al risparmio in spesa corrente dovuto all'efficientamento regolando i pagamenti con un contratto di prestazione energetica.

- A S.A.BA.R. Servizi S.r.l. per l'onere della preparazione delle pratiche per l'ammissione alle tariffe incentivanti e per l'ottenimento di ogni necessaria autorizzazione, fino alla realizzazione delle attività di efficientamento energetico, compresa la progettazione esecutiva, la direzione dei lavori, il coordinamento per la sicurezza sia in fase di progettazione che di esecuzione e della rendicontazione finale, sarà riconosciuto un importo pari al 5 % (cinqueper cento) del progetto.

Art. 6 Collegio di vigilanza

Nel rispetto della normativa vigente, la vigilanza sull'esecuzione del presente Accordo di Programma e gli eventuali interventi sostitutivi sono svolti da un collegio presieduto dal Sindaco del Comune di Novellara, promotore, o da un loro delegato, e composto dall'Amministratore Unico di S.A.BA.R. Servizi S.r.l. e da rappresentanti degli altri Comuni sottoscrittori dell'Accordo medesimo, individuati dai rispettivi Sindaci.

Art. 7 Recesso

I Comuni sottoscrittori si impegnano, nel caso intendano recedere dal presente Accordo, a darne comunicazione mediante lettera raccomandata agli altri sottoscrittori con un anticipo non inferiore a 3 (tre) mesi, al fine di consentire ai soggetti rimanenti di ridefinire i reciproci obblighi e impegni.

Art. 8 Utilizzo delle informazioni e dei risultati

Le informazioni fornite dai soggetti firmatari il presente Accordo di programma dovranno essere utilizzate per i fini previsti dall'Accordo medesimo. Esse non potranno essere utilizzate, per scopi diversi da quelli per i quali sono state fornite, senza una preventiva autorizzazione del soggetto che le ha fornite.

Ciascuno dei soggetti avrà cura di applicare le opportune misure per mantenere riservate le informazioni e le documentazioni ottenute ed i risultati conseguiti che dovranno essere diffusi in base ad accordi che saranno stabiliti congiuntamente.

Le informazioni relative agli interventi realizzati saranno raccolte in una specifica banca dati che sarà gestita dall'Amministratore Unico di S.A.BA.R. Servizi S.r.l.

Art. 9 Approvazione e durata.

Il presente Accordo di Programma sottoscritto dai rappresentanti dei soggetti interessati, assumerà la data dell'ultimo firmatario; verrà approvato, ai sensi dell'articolo 34, comma 4, del D.lgs. n. 167/2000, con provvedimento del Sindaco del Comune di Novellara, da pubblicarsi sul BURER, ed è valido per 15 (quindici) anni dalla data di sottoscrizione.

Il presente accordo viene sottoscritto con firma digitale, ai sensi dell'art. 2-bis della L. n. 241/1990.

Fatto, letto, sottoscritto.

S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. - F.to Marco Boselli

Comune di Boretto – F.to Massimo Gazza

Comune di Brescello – F.to Michele Formiglio

Comune di Gualtieri – F.to Renzo Bergamini

Comune di Guastalla – F.to Camilla Verona

Comune di Luzzara – F.to Andrea Costa

Comune di Novellara – F.to Elena Carletti

Comune di Poviglio – F.to Giammaria Manghi

Comune di Reggiolo – F.to Roberto Angeli
